

ДОКЛАД

по правоприменительной практике в сфере федерального государственного ветеринарного надзора и надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

Государственного комитета ветеринарии Республики Крым за 2017 года, в сфере регионального государственного ветеринарного надзора за 2017 год.

ЧАСТЬ I

Деятельность в области государственного ветеринарного надзора, осуществляемая специалистами Государственного комитета ветеринарии Республики Крым (далее - Госкомветеринарии), направлена на выполнение задач по защите населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечение выпуска качественных и безопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства, предупреждение и ликвидация заразных и массовых незаразных болезней животных, недопущение в оборот контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения.

С этой целью специалистами Госкомветеринарии в 2017 года проведено: 100 внеплановых выездных проверок, в рамках исполнения федерального государственного ветеринарного надзора, на основании поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 02.03.2017г. № АД-П11-1304, по результатам которых выявлено 54 случая нарушения законодательства в области ветеринарии, для принятия мер по устранению нарушений обязательных требований в области ветеринарии выдано 45 предписаний, с принятием мер по контролю за их исполнением. Возбуждено 75 дел об административных правонарушениях, вынесено 75 постановления о привлечении к административной ответственности, на сумму штрафов 561 тыс. рублей. Не допущено использование по назначению 1,715 тонн продукции животноводства не отвечающей требованиям безопасности в ветеринарном отношении, 28 внеплановых выездных проверок в рамках выполнения контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, проведенные на основании ст. 5 п. 3, п. 17, ст. 9 п. 3, п. 4, п. 5 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», по результатам которых выявлено 18 нарушений - обращение лекарственных препаратов без специального разрешения (лицензии), а также торговля некачественными и опасными лекарственными препаратами для ветеринарного применения. С начала 2017 года за нарушения законодательства Российской Федерации в области оборота лекарственных средств составлено 18 протоколов об административных правонарушениях по ч. 2 ст.14.1, ч. 4 ст.14.1 КоАП РФ (торговля без лицензии и с грубым нарушением лицензионных требований) и ч. 1 ст. 14.43, ч. 2 ст. 14.43 КоАП РФ (торговля недоброкачественными, контрафактными лекарственными препаратами для ветеринарного применения, несоответствие условий хранения, с нарушением температурного режима и с истекшим сроком годности), выдано 13 предписаний об устранении нарушений

обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств, за 2017 год проверено 14 предписаний, с принятием мер по контролю за их исполнением.

Специалистами Госкомветеринарии передано 9 заявлений о привлечении к административной ответственности хозяйствующих субъектов осуществляющих оборот лекарственных средств для ветеринарного применения в суды Республики Крым.

За 2017 год государственными ветеринарными инспекторами Республики Крым было обследовано 12 субъектов хозяйствования, на предоставление им специального разрешения (лицензии) на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и 4 на заявления о переоформлении лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Всего рассмотрено 16 заявлений о предоставлении/переоформлении лицензий, 1 заявление о прекращении действия лицензии. Проведено 15 внеплановых выездных проверок возможности выполнения соискателями лицензии/лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении фармацевтической деятельности. Предоставлено 9 лицензий на фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, переоформлены 4 лицензии на фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Принято 3 решения об отказе в предоставлении и 1 решение о прекращении деятельности лицензии на осуществление фармацевтической деятельности по заявлению лицензиата.

В 2017 году, на основании составленных по материалам проверок протоколов об административных правонарушениях за 2016-2017 год, вынесено 20 постановлений (решений суда) о наложении административных штрафов на сумму 247 000 рублей. Изъято из обращения и уничтожено 17 283 единиц лекарственных препаратов для ветеринарного применения, находящиеся на реализации с нарушением гражданского обращения, контрафактные (незарегистрированные) и недоброкачественные лекарственные препараты для ветеринарного применения.

В 2017 году Госкомветеринарии участвовал в отборе проб молочной мясной продукции в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях.

Всего за период 2017 года отобрано 140 проб молочной продукции и 7 проб мясной продукции, по результатам лабораторных исследований 68 проб молочной продукции оказались фальсифицированными жирами растительного происхождения.

По результатам лабораторных исследований (несоответствие фактического состава заявленному в маркировке) у двух производителей колбасных изделий, расположенных на территории Республики Крым, приостановлено действие декларации о соответствии.

Надзорная деятельность Госкомветеринарии служит в числе прочего и целям недопущения незаконного оборота продукции животного происхождения, лекарственных препаратов, кормов. Меры по недопущению незаконного оборота продукции, исключению оборота дешевой фальсифицированной и некачественной продукции способствуют развитию честной конкуренции, поддержке добросовестных производителей. При этом, необходима обратная связь и понимание со стороны хозяйствующих субъектов, чему и служат публичные мероприятия.

Анализ правоприменительной практики показывает, что наиболее характерными и массовыми нарушениями обязательных требований, выявляемыми в ходе проведения проверок и мероприятий по контролю, в разрезе конкретных видов осуществляемой хозяйствующими субъектами деятельности являются:

Предприятия, осуществляющие содержание и разведение сельскохозяйственных животных:

- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие или несоответствие санпропускников, отсутствие или несоответствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятия, отсутствие или несоответствие дезинфекционных ковриков при входах в производственные помещения;

Напоминаем, ограждение животноводческой фермы должно быть выполнено из любых доступных материалов, главное, чтобы оно гарантировало невозможность проникновения посторонних лиц и животных на территорию.

Дезинфекционный барьер должен соответствовать нормам и расположен при въезде на территорию таким образом, чтобы исключить проезд транспорта минуя дезобработку.

Санитарный пропускник должен располагаться при входе на территорию предприятия. В нем должны быть созданы условия для переодевания людей, принятия душа, стирки спецодежды.

- нарушаются правила обращения с биологическими отходами (они закапываются в землю или вывозятся на свалки);

В соответствии с ветеринарно-санитарными правилами уничтожение биологических отходов должно осуществляться на утильзаводе, в скотомогильнике, отвечающем установленным требованиям, или путем сжигания.

Предприятия, осуществляющие убой сельскохозяйственных животных, переработку продукции животного происхождения:

- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на животных, поступающих на убой;

Животные, на которых отсутствуют ветеринарные сопроводительные документы, не допускаются к приему на боенские предприятия.

- не оборудованы либо не соответствуют места проведения предубойного содержания, предубойного осмотра и ветеринарно-санитарной экспертизы;

В соответствии с техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» на предприятиях, осуществляющих убой

животных, должно быть оборудовано место для предубойного содержания животных, проведения предубойного ветеринарного осмотра и ветеринарно-санитарной экспертизы.

- настенные и напольные покрытия не обеспечивают возможность проведения тщательной мойки и дезинфекции;

Настенные и напольные покрытия должны быть выполнены из гладких, стойких к агрессивной среде материалов, позволяющих производить их мойку и дезинфекцию.

Предприятия, осуществляющие хранение и реализацию продукции животного происхождения:

- нахождение в обороте продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов либо с недействительными ветеринарными сопроводительными документами, без маркировки;

В целях недопущения подобных нарушений необходимо принимать на хранение и выпускать в оборот продукцию животного происхождения только в сопровождении ветеринарных сопроводительных документов и с маркировкой на которой указаны наименование продукции, производитель, дата выработки, сроки и условия хранения.

- несоблюдение температурных режимов хранения и реализации продукции;

При хранении и реализации пищевой продукции должны соблюдаться условия хранения и сроки годности, установленные изготовителем. Для регистрации температурного режима, холодильные камеры для хранения оборудуются поверенными термометрами и (или) средствами автоматического контроля температуры в камере, а также средствами для записи температуры.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие обращение лекарственных средств для ветеринарного применения (ветеринарные аптеки и клиники):

- отсутствие специального разрешения (лицензии) на право осуществления фармацевтической деятельности;

- нарушение условий хранения и реализации лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Таким образом, хозяйствующими субъектами допускаются нарушения:

- п. 1 ст. 52, п. 4 ст. 55, п. 1 ст. 58 Федерального закона от 12 апреля 2010г. №61 ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и п. 47 ст. 12 Федерального закона №99 ФЗ от 4 мая 2011г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» - реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения без специального разрешения (лицензии).

Ответственность за данное нарушение предусмотрена ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ.

- пп. 2 п. 1 ст. 46 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» - реализация и хранение лекарственных препаратов с нарушением целостности упаковки и без потребительской (вторичной) упаковки.

- п. 2, п. 16, Разд. II, Приказа министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» - реализация лекарственных препаратов для ветеринарного применения с истекшим сроком годности.

- п. 11, п. 12, Разд. II Приказа министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» - помещения, предназначенные для хранения лекарственных средств не оснащены сертифицированными, поверенными в установленном порядке приборами для регистрации параметров воздуха (гигропсихрометр).

Ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена частью 1 статьи 14.43 КоАП РФ.

Административная ответственность за основные виды правонарушений.

Хотелось бы еще раз обратить ваше внимание на статьи КоАП РФ, предусматривающие ответственность за невыполнение отдельных обязательных требований законодательства Российской Федерации:

Часть 1 статьи 10.6 – нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 1 статьи 10.8 – нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Часть 3 статьи 10.8 – нарушение ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от сорока до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от пятисот до семисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Часть 1 статьи 14.43 – нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов – влечет наложение административного штрафа на

граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей – от двадцати до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

Часть 2 статьи 14.43 - действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, - влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до шестисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо без таковой.

Часть 2 статьи 14.1 - осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой.

Наиболее часто задаваемые вопросы в сфере ветеринарии:

- на какой груз оформляются документы;
- какие должны быть сопроводительные документы на ту или иную продукцию;
- какие документы нужны для продажи продукции животного происхождения;
- какой документ, мне должен выдать ветеринарный врач при продаже продукции на рынках;
- возможно ли в одной ветеринарной справке, указывать и замороженные и охлажденные мясные полуфабрикаты;
- требуется ли ветеринарное свидетельство на масло сливочное непакетированное и сухое молоко, поставляемое в бумажных мешках;
- какие документы на мясо требовать от поставщиков;
- сколько по времени действительные ветеринарные свидетельства/справки/заклучения;

Данные положения регулируются приказом Минсельхоза Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях».

Правила оформления ветеринарно-сопроводительных документов (ВСД), утвержденных приказом Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 заметно упрощают эту процедуру, в частности, введены исключения для определённых видов продукции животноводства и птицеводства, когда оформления ветеринарно-сопроводительных документов не требуется.

Так, если раньше необходимо было оформлять ВСД на подконтрольную продукцию в любом случае — при производстве каждой партии продукции, при её перевозке и реализации, — то теперь эта необходимость отпадает для предприятий общественного питания, производящих продукцию для питания людей на данном предприятии. Не нужно оформлять ВСД и перерабатывающим цехам предприятий розничной торговли при производстве кулинарных изделий или готовых блюд, предназначенных для продажи конечному потребителю.

Также не требуется оформлять ВСД производителю подконтрольного товара, произведённого не для реализации, а, например, для личного потребления, для использования в качестве приманки для охоты или рыбной ловли, для кормления принадлежащих производителю животных или для удобрения собственных земельных участков. На такие товары производитель не будет оформлять ВСД и при их перемещении по территории Российской Федерации.

Кроме этого, не потребуются оформление ветеринарно-сопроводительных документов и при перевозке по территории России владельцами домашних, служебных и декоративных животных, если это не связано с предпринимательской деятельностью. Правда, если животное везут на выставку, ВСД должны быть оформлены, как и прежде.

Считаем необходимым напомнить, в соответствии с положением Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней», утверждённых приказом Минсельхоза России от 31 мая 2016 г. № 213 при возникновении подозрения на заболевание свиней АЧС физические и юридические лица, являющиеся собственниками (владельцами) свиней, обязаны:

- в течение 24 часов сообщить (в устной или письменной форме) о подозрении на заболевание свиней АЧС должностному лицу органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (на территории которого расположен соответствующий объект), осуществляющего переданные полномочия в сфере ветеринарии, или подведомственного ему учреждения.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, заключившие

охотхозяйственные соглашения, при обнаружении в закрепленных охотничьих угодьях, федеральные органы исполнительной власти, имеющие подведомственные охотхозяйства (заказники), подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями федерального значения, при обнаружении на подведомственных территориях, а также граждане, при обнаружении диких кабанов с клиническими признаками, характерными для АЧС, перечисленными в пункте 2 Правил, либо трупов диких кабанов:

- в течение 24 часов сообщают (в устной или письменной форме) о подозрении на заболевание диких кабанов АЧС должностному лицу органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (на территории которого расположен соответствующий объект), в сфере ветеринарии, или подведомственного ему учреждения;

- оказывают содействие в проведении отбора проб патологического материала от павших, отловленных, добытых диких кабанов и направлении этих проб в лабораторию (испытательный центр), входящую в систему органов и учреждений государственной ветеринарной службы Российской Федерации, или иную лабораторию (испытательный центр), аккредитованную в национальной системе аккредитации, для исследования на АЧС.

Руководитель органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, при получении от специалистов госветслужбы и иных лиц информации об установлении диагноза на АЧС в течение 24 часов:

Руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации на основании представления руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере ветеринарии, принимает решение об установлении ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации.

Решением об установлении ограничительных мероприятий (карантина) вводятся ограничительные мероприятия в эпизоотическом очаге, в первой угрожаемой зоне и второй угрожаемой зоне.

В эпизоотическом очаге:

- запрещается:

- посещение территории посторонними лицами, кроме персонала, выполняющего производственные (технологические) операции, в том числе по обслуживанию свиней, специалистов госветслужбы и привлеченного персонала для ликвидации очага, лиц, проживающих и (или) временно пребывающих на территории, признанной эпизоотическим очагом;

- перемещение и перегруппировка животных;

- убой всех видов животных, реализация животных и продуктов их убоя, а также кормов;

- отгрузка всей продукции животноводства и растениеводства, производимой (изготавливаемой) в эпизоотическом очаге;

- выезд и въезд транспорта, не задействованного в мероприятиях по ликвидации очага АЧС и (или) по обеспечению жизнедеятельности людей,

проживающих и (или) временно пребывающих на территории, признанной эпизоотическим очагом, на территорию (с территории) эпизоотического очага;

все виды охоты, за исключением охоты в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;

иные мероприятия по заготовке дикого кабана на мясо, для изготовления чучел, на иные цели, а также посещение посторонними лицами зараженных и подозреваемых в заражении территорий, заготовка кормов и подстилочного материала для сельскохозяйственных животных;

осуществление мероприятий по регулированию численности диких кабанов, связанных с отстрелом животных (за исключением животолова или иных бескровных методов добычи) в соответствии с законодательством Российской Федерации в период с 1 июня по 1 декабря;

- осуществляется:

изъятие всех свиней и продуктов убоя в соответствии с правилами отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310;

оборудование дезбарьеров на входе и въезде на территорию (с территории) эпизоотического очага;

организация смены одежды, обуви при выходе с территории эпизоотического очага (входе на территорию эпизоотического очага); в случае невозможности смены одежды, обуви обеспечение дезобработки одежды, обуви при выходе с территории эпизоотического очага;

дезобработка любых транспортных средств при их выезде с территории эпизоотического очага;

прием санитарно-гигиенического душа при выходе с территории эпизоотического очага (в случае возникновения АЧС на свиноводческом предприятии промышленного типа);

обеспечение отсутствия на территории эпизоотического очага безнадзорных животных;

проведение дератизации;

организация мероприятий по снижению численности диких кабанов до показателя плотности популяции 0,25 особи на 1000 га бескровными методами;

ежедневный мониторинг охотничьих угодий и иных территорий, являющихся средой обитания дикого кабана, в целях выявления несанкционированных захоронений погибших свиней в природной среде, а также случаев падежа диких кабанов.

В первой угрожаемой зоне:

- запрещается:

вывоз живых свиней, свиноводческой продукции и сырья за пределы первой угрожаемой зоны, кроме вывоза свиней с территории хозяйства, отнесенного к IV компартменту и исключенного из первой угрожаемой зоны;

реализация свиней и продуктов, полученных от убоя свиней, за исключением реализации свиноводческой продукции промышленного изготовления;

закупка свиней у населения, за исключением мероприятий по закупке свиней у населения в рамках мероприятий по ликвидации очага АЧС под контролем специалистов госветслужбы;

заготовка на территории зоны и вывоз из нее мяса свиней, сырья и продуктов свиноводства, отходов свиноводства, оборудования и инвентаря, используемого при содержании свиней;

проведение сельскохозяйственных ярмарок, выставок (аукционов) и других мероприятий, связанных с передвижением, перемещением и скоплением животных;

пересылка, включая почтовые отправления, свиноводческой продукции непромышленного изготовления;

- осуществляется:

изъятие свиней в установленном законодательством Российской Федерации порядке, за исключением хозяйств, отнесенных к IV компартменту и исключенных из первой угрожаемой зоны или направление их на убой и переработку на предприятия по убою и переработке животных или оборудованные для этих целей убойные пункты, перерабатывающие цеха, расположенные в первой угрожаемой зоне;.

во второй угрожаемой зоне:

- запрещается:

реализация свиней и продуктов, полученных от убоя свиней, за исключением реализации продуктов животноводства промышленного изготовления;

проведение сельскохозяйственных ярмарок, выставок (аукционов) и других мероприятий, связанных с передвижением, перемещением и скоплением свиней, кроме случаев, связанных с производственной деятельностью свиноводческих хозяйств, отнесенных к III и IV компартментам и исключенных из второй угрожаемой зоны;

закупка свиней у населения;

выгульное содержание свиней, в том числе свиней, содержащихся под навесами. В хозяйствах второй угрожаемой зоны физические и юридические лица - собственники (владельцы) свиней обеспечивают их содержание, исключая контакт между свиньями и дикими кабанами;

пересылка, включая почтовые отправления, свиноводческой продукции непромышленного изготовления;

вывоз живых свиней, свиноводческой продукции и сырья, не прошедшей промышленной тепловой обработки при температуре выше 70 °С, обеспечивающей ее обеззараживание, кроме хозяйств, отнесенных к III и IV компартментам и исключенных из второй угрожаемой зоны.

На сегодняшний день эпизоотическая обстановка на всей территории Российской Федерации и во многих приграничных станах продолжает оставаться сложной.

Например, главная угроза для развития свиноводства в России остается АЧС, которая наносит колоссальные потери государству и хозяйствующим

субъектам, также нестабильна эпизоотическая обстановка и по ряду других заболеваний.

Одной из мер по профилактике заболеваний животных, является проведение компартиментализации предприятий.

Компартиментализация – определение зоосанитарного статуса хозяйств, осуществляющих содержание и разведение свиней, убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства.

Цель компартиментализации – обеспечение благоприятного эпизоотического статуса предприятия и предотвращение распространения заразных болезней животных на территории Российской Федерации.

Компартиментализация представляет собой разделение предприятий, осуществляющих оборот животных и продукции животного происхождения, на категории, определяемые уровнем их защиты от проникновения заразных болезней животных, их возбудителей и соответственно предотвращения распространения заразных болезней животных.

Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23.07.2010 № 258 утверждены Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства.

По результатам компартиментализации предприятия будут относиться к следующим компартаментам:

компартамент I – незащищенные от угроз предприятия;

компартамент II – предприятия низкого уровня защиты;

компартамент III – предприятия среднего уровня защиты;

компартамент IV – предприятия высокого уровня защиты.

В случае возникновения заболеваний животных, компартиментализация позволяет накладывать карантин не по привычной схеме, которая влечет за собой определенные ограничения, в частности невозможность вывоза продукции с предприятия, а по совершенно иной формуле, в зависимости от принадлежности предприятия к тому или иному компартаменту. Например, получение компартамента III – IV будет означать соответствие высокому уровню защищенности хозяйства от возникновения эпизоотии, предприятия, смогут работать и реализовывать свою продукцию на территории всей России, даже при наложении карантина на территорию республики, а хозяйства с меньшим уровнем защиты будут иметь определенные ограничения и запреты.

Процедура компартиментализации, включая проверки его состояния, осуществляется бесплатно и на добровольной основе.

Профилактика нарушений.

Госкомветеринарии постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», направленных на снижение административных барьеров при осуществлении

контророльно-надзорной деятельности. Госкомветеринарии разработаны утверждены административные регламенты исполнения государственных функций и другие нормативно-правовые акты:

- приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 03 октября 2016 года № 179 (с изм. и доп.) «Об утверждении административного регламента Государственного комитета ветеринарии Республики Крым государственной функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора на территории Республики Крым»;

- приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 20 января 2017 года № 21 «Об утверждении административного регламента Государственного комитета ветеринарии Республики Крым по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Республики Крым»;

- приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 14 апреля 2017 года № 169 «Об утверждении административного регламента Государственного комитета ветеринарии Республики Крым по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на территории Республики Крым»;

- приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 23.03.2017 № 118 «О внесении изменений в приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 20 января 2017 г. № 21»

- приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 19.06.2017 № 261 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым мероприятий по государственному контролю (надзору)»;

- приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 25.12.2017 №526 «Об отнесении объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения к определенным категориям риска»;

- приказ Государственного комитета ветеринарии Республики Крым от 25.12.2017 №525 «Об утверждении перечня объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, которым присвоены категории риска».

Госкомветеринарии разработаны, направлены на рассмотрение и согласование в Минэкономразвития Республики Крым, Прокуратуру Республики Крым, Министерство юстиции Республики Крым, Министерство внутренней политики, информации и связи Республики Крым, а также размещены на официальном сайте Госкомветеринарии в разделе «Независимая антикоррупционная экспертиза»:

- проект приказа Государственного комитета ветеринарии Республики Крым «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Государственного комитета ветеринарии Республики Крым при проведении плановых выездных проверок в рамках исполнения федерального государственного ветеринарного надзора»;

- проект приказа Государственного комитета ветеринарии Республики Крым «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым мероприятий в рамках исполнения федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)»;

- проект приказа Государственного комитета ветеринарии Республики Крым «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым при осуществлении планового государственного надзора за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения (хранение субъектами обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (организации, занимающиеся розничной торговлей, индивидуальные предприниматели, организации, осуществляющие разведение выращивание и лечение животных)»;

- проект приказа Государственного комитета ветеринарии Республики Крым «Об утверждении руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, при осуществлении Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым государственного надзора за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения»;

- проект приказа Государственного комитета ветеринарии Республики Крым «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемой Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым при осуществлении государственного надзора за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения».

На официальном сайте Госкомветеринарии (<http://gkvet.rk.gov.ru>) в разделе «Нормативно-правовые документы» и в разделе «Лицензирование» размещены нормативно-правовые акты по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора, лицензированию фармацевтической деятельности и в сфере надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения.

Работа по предупреждению нарушений со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводятся проверки, осуществляется посредством проведения информационной разъяснительной работы в процессе взаимодействия при проведении мероприятий по контролю (надзору) и рассмотрении дел об административных правонарушениях, направления информационных, разъяснительных писем и требований в адрес субъектов предпринимательской деятельности о предупреждении и недопущении нарушении обязательных требований в

области ветеринарии, которые могут возникнуть в результате меняющейся эпизоотической ситуации по заразным, в том числе особо опасным болезням животных. Кроме того, по обращениям субъектов предпринимательской деятельности предоставляются необходимые материалы, ссылки и иная информация о предъявляемых требованиях к видам деятельности, подлежащим контролю (надзору) со стороны органов федерального государственного ветеринарного надзора.

Госкомветеринарии на постоянной основе проводит методическую и консультативную работу с субъектами обращения лекарственных средств, для ветеринарного применения.

На официальном сайте Госкомветеринарии размещена полная информация о проводимом надзоре в сфере обращения лекарственных средств, имеется нормативно-правовая база, а также информация, направленная на предотвращение нарушений законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, новости, контактная информация Госкомветеринарии. Информация своевременно актуализируется.

Также вся необходимая информация находится на информационных стендах Госкомветеринарии.

ЧАСТЬ II

Организация и проведение контрольно-надзорных мероприятий в рамках регионального государственного ветеринарного надзора

За 2017 год государственными ветеринарными инспекторами Республики Крым было обследовано 10248 подконтрольных объектов, в том числе 120 агропродовольственных рынка, 11 оптовых баз, холодильников, складов, 323 объекта мелкорозничной торговой сети, 14 убойных и мясообрабатывающих предприятий, 5134 единицы транспорта, 4646 других объектов. За нарушение ветеринарных требований привлечено к административной ответственности: 65 юридических лиц, 436 индивидуальных предпринимателей, 90 должностных лиц, 3312 граждан на общую сумму 17982,8 тыс. руб.

Также дополнительно напоминаем, что в соответствии со статьей 12.2 пунктом 10 Федерального конституционного закона Российской Федерации от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» - плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территории Республики Крым обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

Количество в процентах составленных административных материалов за допущенные нарушения по статьям КоАП РФ:

1. Статья 10.8 КоАП РФ «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства» – 53 % материалов.

2. Статья 10.6 КоАП РФ «Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил» – 36 % материалов.

3. Статья 19.5 КоАП РФ «Невыполнение в срок законного предписания» – 7 % материалов.

4. Часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ «Неуплата административного штрафа в срок» – 3 % материалов.

5. Статья 10.7 КоАП РФ «Соккрытие сведений о внезапном падеже или об одновременных массовых заболеваниях животных» – 1 % материалов.

Причинами, способствовавшими совершению вышеперечисленных нарушений, является игнорирование хозяйствующими субъектами обязательных требований, установленных нормативными документами, а также недостаточная осведомленность о содержании, значении и применении нормативных документов РФ и ЕАЭС в области ветеринарии.

Следует отметить, что количество административных материалов составленных по ст. 10.8 в 2017 году по сравнению с 2016 годом значительно возросло. Это свидетельствует об увеличении выявления нарушений связанных с перевозкой подконтрольных товаров.

С целью пресечения незаконной транспортировки животных, сырья и продукции животного происхождения на территории республики, государственными ветеринарными инспекторами совместно с ГИБДД городов и районов за период 2017 года досмотрено 9316 автотранспортных средств, установлено 428 фактов нарушений требований ветеринарного законодательства.

Кроме того, по пресечению несанкционированной торговли продукцией животного происхождения государственными ветеринарными инспекторами, осуществлено 952 выезда, привлечено 807 лиц к административной ответственности. Наложено штрафов на сумму 606,2 тыс. руб., изъято из оборота и уничтожено 10 тонн некачественной и опасной продукции.

Реформа контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации

В настоящее время Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым проводятся мероприятия по совершенствованию и реформированию контрольно-надзорной деятельности.

В рамках реализации Плана мероприятий (дорожной карты) по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного Распоряжением правительства

Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 559-р предусмотрено повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, в том числе внедрение в деятельность контрольно-надзорных органов риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Согласно статье 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Использование в административной практике методов оценки риска позволит более точно учитывать особенности осуществления хозяйственной деятельности в той или иной сфере производства или оказания услуг, снизит административную нагрузку на субъекты хозяйственной деятельности, позволит существенно повысить эффективность расходования ресурсов на функционирование контрольно-надзорных органов путем сосредоточения усилий инспекторского состава государственного надзора на наиболее значимых направлениях.

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска - также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований.

Предметом контрольно-надзорной деятельности является проверка соблюдения субъектами контроля обязательных требований. Зачастую субъекты контроля не могут обеспечить соблюдение обязательных требований по причине их информационной недоступности, невозможности определения объема обязательных требований, которые субъектами контроля должны соблюдаться, низкого качества обязательных требований, выражающегося в их дублировании друг друга и избыточности.

Кроме того, с 29 декабря 2017 года Госкомветеринарии внедрено применение проверочных листов при проведении плановых проверок по отдельным видам деятельности. Однако, в связи с тем, что плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, расположенных на территории Республики Крым до 1 марта 2019 года отменены, **рекомендуем** использовать проверочные листы для самопроверки соблюдения обязательных требований ветеринарного законодательства.

Проверочный лист - это перечень определенных вопросов, из ответов на которые инспектор может сделать однозначный вывод о соблюдении или несоблюдении предприятием, или индивидуальным предпринимателем требований, являющихся предметом проверки. Вопросы затрагивают обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным.

Формы проверочных листов опубликованы на официальном сайте Госкомветеринарии в разделе «нормативно-правовые акты Государственного комитета ветеринарии Республики Крым» и доступны для скачивания.

Мероприятия по профилактике нарушений

В настоящее время, в условиях сложной эпизоотической обстановки в субъектах Российской Федерации, где регистрируются особо опасные инфекционные заболевания животных, такие как африканская чума свиней, грипп птиц, бешенство и другие, существует реальная угроза заноса в Республику Крым заболеваний, посредством бесконтрольного перемещения животных и продукции животного происхождения.

Учитывая изложенное, на сегодняшний день, приоритетным направлением нашей работы является комплексная профилактика нарушений ветеринарного законодательства.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Госкомветеринарии осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с программой профилактики нарушений, утвержденной приказом от 21 апреля 2017 года № 178 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2017–2018 годы».

В рамках данной программы проведены следующие мероприятия:

- на интернет сайте Госкомветеринарии в разделе «профилактика нарушений обязательных требований в сфере ветеринарии» размещены перечень и ссылки на нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в области ветеринарии, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора;

- организовано информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области ветеринарии посредством организации «горячей линии» по телефону Государственного комитета ветеринарии Республики Крым (+797800000744);

- на интернет сайте Госкомветеринарии в разделе «профилактика нарушений обязательных требований в сфере ветеринарии» размещены обобщенные результаты проведенных контрольно-надзорных мероприятий с

указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований и рекомендации по их недопущению;

- проведены 52 семинара с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по вопросам соблюдения при осуществлении хозяйственной деятельности обязательных требований в области ветеринарии в городах и районах республики;

Кроме того, продолжается вводиться обязательный учёт бумажного ветеринарного сопроводительного документа посредством ФГИС «Меркурий», при этом данные о бумажном документе должны быть ведены в течение месяца с момента его оформления.

На базе государственных ветеринарных центров, ветеринарных пунктов, государственных ветеринарных лабораторий, государственных лабораторий ветеринарно-санитарной экспертизы, оборудовано 248 автоматизированных рабочих мест с доступом в телекоммуникационную сеть «Интернет». Регистрация хозяйствующих субъектов в федеральной государственной информационной системе производится по письменному обращению в подведомственные Государственному комитету ветеринарии Республики Крым учреждения соответствующего района или города Республики Крым в максимально короткие сроки.

Также, Государственным комитетом ветеринарии Республики Крым были направлены информационные письма хозяйствующим субъектам в сфере оборота продукции, подконтрольной государственной ветеринарной службе, о необходимости перехода на электронную ветеринарную сертификацию с 01 января 2018 года. Организовано и проведено пять отраслевых совещаний с хозяйствующими субъектами по вопросу внедрения системы электронной ветеринарной сертификации.

В федеральной государственной информационной системе зарегистрировано 14642 хозяйствующих субъекта Республики Крым.

Количество специалистов государственной ветеринарной службы, обученных для работы в федеральной государственной информационной системе, составляет 332 человека.

Количество ветеринарных сертификатов, выданных в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы за 2017 год – 340721 электронный ветеринарный сопроводительный документ (287144 - выдано в электронном виде, 53577 - учтено ветеринарных сопроводительных документов, ранее оформленных на бумажном носителе), из них на мясо и мясопродукты выдано 171558 электронных ветеринарных сопроводительных документов (51% от всего выданного объема электронных ветеринарных сопроводительных документов), рыбу и морепродукты - 32193 электронных ветеринарных сопроводительных документа (9% от всего выданного объема электронных ветеринарных сопроводительных документов), пищевую продукцию – 119469 электронных ветеринарных сопроводительных документов (35% от всего выданного объема электронных ветеринарных сопроводительных документов), на живых животных - 7846 электронных ветеринарных сопроводительных документов (2% от всего выданного объема

электронных ветеринарных сопроводительных документов), на корма и кормовые добавки - 3728 электронных ветеринарных сопроводительных документов (1% от всего выданного объема электронных ветеринарных сопроводительных документов), на непищевые продукты - 5927 электронных ветеринарных сопроводительных документов (2% от всего выданного объема электронных ветеринарных сопроводительных документов).

В день специалистами государственной ветеринарной службы выдается в среднем 2500 электронных ветеринарных сопроводительных документов.

Согласно ежемесячной информации о мониторинге хода подготовки перехода на электронную ветеринарную сертификацию, публикуемой на официальном сайте Россельхознадзора, начиная с июня текущего года Республика Крым находится в группе лидеров по числу оформленных в федеральной государственной информационной системе результатов ветеринарно-санитарной экспертизы поднадзорной продукции (внесено более 2,5 тыс. результатов за месяц) и по этому показателю по состоянию на начало ноября 2017 года занимает I место.

Также Республика Крым находится в группе лидеров по оформлению электронных ветеринарных сопроводительных документов на живых животных (оформлено более 2000 электронных ветеринарных сопроводительных документов), готовую молочную продукцию (оформлено более 1000 электронных ветеринарных сопроводительных документов).

Спасибо за внимание!